附件1

广西壮族自治区气象局“双随机、一公开”实施细则（试行）

(修订对比稿)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **原稿** | **修订稿** | **理由** |
| 第一章 总则 | 第一章 总则 |  |
| 第一条 为了规范气象服务市场监管执法行为，保障执法公平、公正、公开，依法维护市场主体合法权益，营造公平竞争市场环境，依据《中华人民共和国气象法》、《国务院办公厅关于推广随机抽查规范事中事后监管的通知》和《中国气象局随机抽查规范事中事后监管工作实施方案》等法律、法规、规章和规范性文件的规定，制定本细则。 | 第一条 为了规范气象服务市场监管执法行为，保障执法公平、公正、公开，依法维护市场主体合法权益，营造公平竞争市场环境，依据《中华人民共和国气象法》、《国务院办公厅关于推广随机抽查规范事中事后监管的通知》和《中国气象局随机抽查规范事中事后监管工作实施方案》等法律、法规、规章和规范性文件的规定，制定本细则。 |  |
| 第二条 全区各级气象主管机构采用“双随机、一公开”方式实施气象服务市场监管，应当遵守本细则。 | 第二条 全区各级气象主管机构采用“双随机、一公开”方式实施气象服务市场监管，应当遵守本细则。 |  |
| 第三条 本细则所称“双随机、一公开”，是指气象主管机构对气象服务市场主体提供气象服务行为进行监管，随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员、及时公布抽查检查结果和查处结果的抽查机制。 | 第三条 本细则所称“双随机、一公开”，是指气象主管机构对气象服务市场主体提供气象服务行为进行监管，随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员、及时公布抽查检查结果和查处结果的抽查机制。 |  |
| 第四条 “双随机、一公开”工作应当遵循依法实施、综合检查、谁检查谁负责、公开透明的原则，确保抽查工作依法有序开展。  依法实施是指所有的随机抽查事项应当于法有据，严格按照随机抽查事项清单组织实施，不得在清单外设立或实施抽查事项。  综合检查，是指各级气象主管机构统筹安排本辖区的检查事项，并制定实施计划或实施方案，组成综合执法检查组，对检查事项实施综合检查。  谁检查谁负责，是指各级气象主管机构对检查事项、检查结果、公开结果、事后监管依法负责；具体实施检查的综合检查组对具体的检查过程、检查结果、公开结果依法负责，并对抽查中发现的问题提出实施事中事后监管的具体措施。  公开透明，是指抽查清单、抽查计划、抽取结果、检查结果等检查工作应当依法公开。 | 第四条 “双随机、一公开”工作应当遵循依法实施、综合检查、谁检查谁负责、公开透明的原则，确保抽查工作依法有序开展。  依法实施是指所有的随机抽查事项应当于法有据，严格按照随机抽查事项清单组织实施，不得在清单外设立或实施抽查事项。  综合检查，是指各级气象主管机构统筹安排本辖区的**抽查**事项，并制定实施计划或实施方案，组成综合执法检查组，对检查事项实施综合检查。  谁检查谁负责，是指各级气象主管机构对**抽查**事项、检查结果、公开结果、事后监管依法负责；具体实施检查的综合检查组对具体的检查过程、检查结果、公开结果依法负责，并对抽查中发现的问题提出实施事中事后监管的具体措施。  公开透明，是指抽查**事项**清单、抽查计划、抽取结果、检查结果等检查工作应当依法公开。 | 上下文的用语保持一致。 |
| 第二章 组织管理与职责 | 第二章 组织管理与职责 |  |
| 第五条 自治区气象主管机构负责组织全区各级气象主管机构开展“双随机、一公开”工作。  （一）组织建立气象服务市场监管对象分类名录库和执法检查人员名录库，开发气象服务市场监管信息平台，并实现信息互联共享。  （二）依据法律、法规和规章规定及日常监督管理需要，制定并动态调整随机抽查事项清单，明确抽查依据、抽查主体、抽查内容和抽查方式等，向社会公布。  （三）监督、检查、考核全区各级气象主管机构“双随机、一公开”工作。 | 第五条 自治区气象主管机构负责组织全区各级气象主管机构开展“双随机、一公开”工作。  （一）组织建立气象服务市场监管对象分类名录库和执法检查人员名录库，**推广应用监管信息平台**，并实现信息互联共享。  （二）依据法律、法规和规章规定及日常监督管理需要，制定并动态调整随机抽查事项清单，明确抽查依据、抽查主体、抽查内容和抽查方式等，向社会公布。  （三）监督、检查、考核全区各级气象主管机构“双随机、一公开”工作。 | 原条文指区局自行开发的监管信息平台，目前中国气象局和自治区市场监管局都开发了相应的监管信息平台，因此，将“开发”改为“推广应用”。 |
| 第六条 自治区气象局政策法规处负责牵头协调组织全区气象随机抽查工作，具体组织防雷、施放气球领域的随机抽查工作；应急与减灾处负责组织气象信息服务领域的随机抽查工作。 | 第六条 自治区气象局政策法规处负责牵头协调组织全区气象随机抽查工作，具体组织防雷、施放气球领域的随机抽查工作；应急与减灾处负责组织气象信息服务领域的随机抽查工作。 |  |
| 第七条 各市、县气象主管机构负责组织实施本辖区的“双随机、一公开”工作，建立和落实气象服务市场监管对象分类名录库和执法检查人员名录库动态管理制度，制定年度随机抽查实施计划或实施方案，组织开展本辖区随机抽查工作，并将检查结果及时上报上一级气象主管机构，同时向社会公开。 | 第七条 各市、县气象主管机构负责组织实施本辖区的“双随机、一公开”工作，建立和落实气象服务市场监管对象分类名录库和执法检查人员名录库动态管理制度，制定年度随机抽查实施计划或实施方案，组织开展本辖区随机抽查工作，并将检查结果及时上报上一级气象主管机构，同时向社会公开。 |  |
| 第三章 抽查方式 | 第三章 抽查方式 |  |
| 第八条 抽查方式分为不定向抽查和定向抽查，各级气象主管机构按照抽取比例，从检查对象名录库中随机抽取被检查对象。  不定向抽查是指不设定条件，通过摇号等方式，随机抽取确定待查对象名单。  定向抽查是指按照监管对象类型、性质、组织架构、经营规模、市场占有率、地理区域等特定条件，通过摇号等方式，随机抽取确定待查对象名单。 | 第八条 抽查方式分为不定向抽查和定向抽查，各级气象主管机构按照抽取比例，从检查对象名录库中随机抽取被检查对象。  不定向抽查是指不设定条件，通过摇号等方式，随机抽取确定待查对象名单。  定向抽查是指按照监管对象类型、性质、组织架构、经营规模、市场占有率、地理区域等特定条件，通过摇号等方式，随机抽取确定待查对象名单。 |  |
| 第九条 各级气象主管机构对气象服务市场主体实施抽查，检查事项应当严格按照随机抽查事项清单实施。法律法规规章没有规定的，一律不得擅自开展检查。 | 第九条 各级气象主管机构对气象服务市场主体实施抽查，检查事项应当严格按照随机抽查事项清单实施。法律法规规章没有规定的，一律不得擅自开展检查。 |  |
| 第十条 对因投诉举报、转办交办等原因，需要对具体被检查对象实施检查时，不采取“双随机”检查方式，但检查结果应依法公开。 | 第十条 对投诉举报、转办交办、**数据监测等发现的具体问题，需要实施有针对性的检查时**，不采取“双随机”检查方式，但检查结果应依法公开。 | 理由：《国务院关于在市场监管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”监管的意见》（国发〔2019〕5号）的“一、总体要求”，规定“在按照抽查计划做好“双随机、一公开”监管的同时，对通过投诉举报、转办交办、数据监测等发现的具体问题要进行有针对性的检查，对发现的问题线索依法依规处理。” |
| 第四章 抽查对象和检查人员抽取 | 第四章 抽查对象和检查人员抽取 |  |
| 第十一条 抽查对象包括：  （一）防雷领域：防雷检测企事业单位、防雷安全重点单位。  （二）施放气球领域：升放无人驾驶自由气球、系留气球企事业单位。  （三）气象信息服务领域：从事气象信息服务的法人和其他组织。 | 第十一条 抽查对象包括：  （一）**防雷领域：油库、气库、弹药库、化学品仓库和烟花爆竹、石化等易燃易爆建设工程和场所，雷电易发区内的矿区、旅游景点或者投入使用的建（构）筑物、设施等需要单独安装雷电防护装置的场所，以及雷电风险高且没有防雷标准规范、需要进行特殊论证的大型项目；防雷装置检测单位、防雷装置检测报告。**  （二）施放气球领域：升放无人驾驶自由气球、系留气球**单位**。  （三）气象信息服务领域：**气象信息服务单位**。 | 《国务院关于在市场监管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”监管的意见》（国发〔2019〕5号）第三点的“（三）建立健全随机抽查‘两库’”，规定“检查对象名录库既可以包括企业、个体工商户等市场主体，也可以包括产品、项目、行为等”。因此，结合气象法律法规规章，对抽查对象进行了调整。 |
| 第十二条　各类抽查对象每年抽查比例一般在5%左右，抽查频次一般为上下半年各一次。  对投诉举报多、列入经营异常名录或有严重违法违规记录等情况的市场主体，应当实施重点抽查。 | 第十二条　**随机抽查事项分为一般检查事项和重点检查事项。重点检查事项针对安全、质量、公共利益等重要领域，抽查比例不设上限；抽查比例高的，可以通过随机抽取的方式确定检查批次顺序。一般检查事项针对一般监管领域，**抽查对象每年抽查比例一般为5%，**最多不超过10%。** | 《国务院关于在市场监管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”监管的意见》（国发〔2019〕5号）第三点的“（二）实行抽查事项清单管理”，规定“随机抽查事项分为重点检查事项和一般检查事项。重点检查事项针对涉及安全、质量、公共利益等领域，抽查比例不设上限；抽查比例高的，可以通过随机抽取的方式确定检查批次顺序。一般检查事项针对一般监管领域，抽查比例应根据监管实际情况设置上限。” |
| 第十三条 抽查对象和检查人员名单应当通过气象服务市场监管信息平台摇号产生。  在随机抽取名单过程中，法制机构负责人、纪检监察人员、具体操作人员应当同时在现场，并建立随机摇号档案。 | 第十三条抽查对象和检查人员名单应当通过**监管信息平台**摇号产生。  在随机抽取名单过程中，法制机构负责人、纪检监察人员、具体操作人员应当同时在现场，并建立随机摇号档案。 | 原条文指区局自行开发的监管信息平台，目前中国气象局和自治区市场监管局都开发了相应的监管信息平台，因此，改为“监管信息平台”。 |
| 第十四条 抽查对象和检查人员确认后，气象主管机构下发检查通知，送达抽查对象，同时向社会公开。 | 第十四条 抽查对象和检查人员确认后，气象主管机构下发检查通知，送达抽查对象，同时向社会公开。 |  |
| 第五章 检查实施 | 第五章 检查实施 |  |
| 第十五条　随机抽查事项的检查应当按照依法行政的原则，综合采取书面检查、现场检查等多种方式实施。 | 第十五条　随机抽查事项的检查应当按照依法行政的原则，综合采取书面检查、现场检查、**网络检查、委托专业机构检查**等多种方式实施。 | 《国务院关于在市场监管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”监管的意见》（国发〔2019〕5号）第三点的“（五）科学实施抽查检查”，规定“抽查可以采取实地核查、书面检查、网络监测等方式；涉及专业领域的，可以委托有资质的机构开展检验检测、财务审计、调查咨询等工作，或依法采用相关机构作出的鉴定结论。” 《自治区市场监督管理局关于请调整部门随机抽查事项清单的函》（桂市监函〔2019〕953号）中对检查方式分为：现场检查、书面检查、网络检查、委托专业机构检查等方式。 |
| 第十六条 采取现场方式检查的，应当依照行政执法检查相关法律法规和工作程序规定进行。检查人员不得少于两人，应当出示执法证件。核查结束后，应及时如实填写市场主体实地核查记录表。核查记录表应由市场主体法定代表人、负责人或其授权人员签字或者盖章确认。无法取得签字或者盖章的，检查人员应当注明原因，必要时可邀请相关人员签字见证。 | 第十六条 采取现场方式检查的，应当依照行政执法检查相关法律法规和工作程序规定进行。检查人员不得少于两人，应当出示执法证件。核查结束后，应及时如实填写市场主体实地核查记录表。核查记录表应由市场主体法定代表人、负责人或其授权人员签字或者盖章确认。无法取得签字或者盖章的，检查人员应当注明原因，必要时可邀请相关人员签字见证。 |  |
| 第十七条 实施检查可以直接检查，也可以要求市场主体先行自查，对自查如实报告气象违法行为，主动配合检查，主动纠正违法行为的，依法从轻、减轻或不予行政处罚。  市场主体在接受检查中阻挠、妨碍检查工作情形严重的, 按照《行政处罚法》及相关法律法规规章处理。 | 第十七条 实施检查可以直接检查，也可以要求市场主体先行自查，对自查如实报告气象违法行为，主动配合检查，主动纠正违法行为的，依法从轻、减轻或不予行政处罚。  市场主体在接受检查中阻挠、妨碍检查工作情形严重的, 按照《行政处罚法》及相关法律法规规章处理。 |  |
| 第十八条 检查记录表、责令整改通知书、处罚决定书等抽查工作材料，应及时整理归档保存。保存期限有规定的，从其规定；没有规定的，保存期限不少于两年。 | 第十八条 检查记录表、责令整改通知书、处罚决定书等抽查工作材料，应及时整理归档保存。保存期限有规定的，从其规定；没有规定的，保存期限不少于两年。 |  |
| 第六章 检查结果公开和运用 | 第六章 检查结果公开和运用 |  |
| 第十九条 气象主管机构对市场主体的检查结果，应当自检查结束之日起20个工作日内向社会公开。对违法市场主体进行查处的，查处结果应当自作出处理决定之日起7个工作日内向社会公开。 | 第十九条 气象主管机构对市场主体的检查结果，应当自检查结束之日起20个工作日内向社会公开。对违法市场主体进行查处的，查处结果应当自作出处理决定之日起7个工作日内向社会公开。 |  |
| 第二十条 在检查中发现市场主体存在违法行为的，由有管辖权的气象主管机构依法查处，查处结果应当向社会公开。涉嫌犯罪的移送司法机关。 | 第二十条 在检查中发现市场主体存在违法行为的，由有管辖权的气象主管机构依法查处，查处结果应当向社会公开。涉嫌犯罪的移送司法机关。 |  |
| 第二十一条 各级气象主管机构应与工商部门建立协作机制，将市场主体的信用信息传递至工商部门，通过国家企业信用信息系统公示，记于其名下，依法实施守信联合激励和失信联合惩戒措施。 | 第二十一条 各级气象主管机构**应当按照“谁检查、谁录入、谁公开”的原则，将检查结果通过国家企业信用信息公示系统和全国信用信息共享平台等进行公示**，依法实施守信联合激励和失信联合惩戒措施。 | 《国务院关于在市场监管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”监管的意见》（国发〔2019〕5号）第三点的“（六）强化抽查检查结果公示运用”，规定“按照‘谁检查、谁录入、谁公开’的原则，将抽查检查结果通过国家企业信用信息公示系统和全国信用信息共享平台等进行公示，接受社会监督。” |
| 第七章 督查考核 | 第七章 督查考核 |  |
| 第二十二条 上级气象主管机构应对下级气象主管机构开展“双随机、一公开”工作进行督促检查、适时通报，必要时可对下级气象主管机构的抽查结果进行复查复核。 | 第二十二条 上级气象主管机构应**当**对下级气象主管机构开展“双随机、一公开”工作进行督促检查、适时通报，必要时可对下级气象主管机构的抽查结果进行复查复核。 | 规范用语 |
| 第二十三条 各级气象主管机构应将“双随机、一公开”工作纳入目标考核，制定考评标准，督促工作落实。 | 第二十三条 各级气象主管机构应**当**将“双随机、一公开”工作纳入目标考核，制定考评标准，督促工作落实。 | 规范用语 |
| 第二十四条 检查人员在开展“双随机、一公开”工作中存在滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等行为的，应当依法依纪追究责任。 | 第二十四条 检查人员在开展“双随机、一公开”工作中存在滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等行为的，应当依法依纪追究责任。 |  |
| 第八章 附则 | 第八章 附则 |  |
| 第二十五条 本细则由自治区气象局负责解释。 | 第二十五条 本细则由自治区气象局负责解释。 |  |
| 第二十六条 本细则自发布之日起施行。 | 第二十六条 本细则自发布之日起施行。 |  |